**ОТЧЕТ**

 **О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ**

**«Аудит эффективности поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в Саянском районе»**

Распоряжение председателя Саянского районного Совета депутатов от 08.11.2016г. № 57; п. 2.3 ч.2 плана работы на 2016 год, утвержденного решением Саянского районного Совета депутатов от 16.12.2015г. № 7-35.

**2.Цель контрольного мероприятия:** Осуществление контроля за законностью, эффективностью использования средств районного бюджета.

**3.** **Предмет контрольного мероприятия:** нормативные правовые акты; первичные учетные документы, первичные бухгалтерские документы.

**4. Объекты контрольного мероприятия:** Администрация Саянского района.

**5. Проверяемый период**: январь 2014 года – декабрь 2016 года.

**6. Срок проведения плановой проверки:** 09 ноября 2016г. – 09 декабря 2016г.

**1. Общая характеристика.**

В соответствии с Указом Президента РФ от 07.05.2012г. № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике» развитие малого и среднего предпринимательства в России является приоритетной государственной задачей.

Реализация государственной политики поддержки малого и среднего предпринимательства основана на программно-целевом подходе. В этой связи разработан ряд мероприятий для решения проблем, сдерживающих развитие малого и среднего предпринимательства в РФ.

На краевом уровне поддержка малого и среднего предпринимательства осуществляется в виде субсидий, полученных в результате конкурсного отбора муниципальных программ на условиях финансирования. Финансирование осуществляется из федерального и краевого бюджетов.

На муниципальном уровне для поддержки развития малого и среднего предпринимательства на период 2014-2016 годы разработана муниципальная программа «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Саянском районе» (далее – Программа).

Данная Программа разработана исходя из принципов преемственности муниципальной целевой программы «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Саянском районе на 2012-2014 годы». На поддержку субъектов малого и среднего бизнеса Саянского района в 2012-2013 годы направлено за счет средств федерального, краевого и районного бюджетов 4485,0 тыс. руб.

Поддержка малого и среднего предпринимательства в Саянском районе, в рамках мероприятий Программы, включает в себя финансовую, информационно-консультационную, методическую и образовательную поддержку.

**2.Планирование финансовых показателей Программы в рамках финансирования расходов федерального, краевого и местного бюджетов.**

На реализацию мероприятий Программы бюджету муниципального образования Саянский район в соответствии с Федеральным законом от 24.07.2007г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», Законом Красноярского края «О развитии малого и среднего предпринимательства в Красноярском крае» от 04.12.2008г. № 7-2528, в рамках мероприятий, принятых Постановлением Правительства Красноярского края «Об утверждении государственной программы Красноярского края «Развитие инвестиционной, инновационной деятельности, малого и среднего предпринимательства на территории края» от 30.09.2013г. № 505-п из федерального и краевого бюджетов в 2014- 2016 годах предусматривались субсидии по следующим основаниям:

- в **2014** году согласно Постановления Правительства Красноярского края от 03.10.2014г. № 468-п «О распределении субсидий между муниципальными образованиями Красноярского края, признанными победителями конкурса по отбору муниципальных программ для предоставления субсидий бюджетам муниципальных образований Красноярского края в целях финансирования мероприятий по поддержке и развитию малого и среднего предпринимательства» между администрацией Саянского района и Министерством инвестиций и инноваций Красноярского края заключены: соглашение от 24.11.2014г. № 36-2/2014 на перечисление субсидии из

*федерального бюджета* в сумме **720,0** тыс.руб. (300,0тыс.руб. – субсидия вновь созданным субъектам малого предпринимательства; 420,0 тыс.руб. – субсидия субъектам малого и среднего предпринимательства на возмещение части затрат на уплату первого взноса при заключении договоров лизинга оборудования);

соглашение от 07.10.2014г. № 27-1/2014 на перечисление субсидии из

*краевого бюджета* в сумме **759,0** тыс.руб. (290,0 тыс.руб. - субсидия вновь созданным субъектам малого предпринимательства; 469,0 тыс.руб. – субсидия субъектам малого и среднего предпринимательства на возмещение части затрат на приобретение оборудования)

 при условии обеспечения софинансирования из местного бюджета в сумме 14,9 тыс.руб.;

- в **2015** году согласно Постановления Правительства Красноярского края от 11.09.2015г. № 486-п «Об утверждении распределения субсидий между муниципальными образованиями Красноярского края для реализации мероприятий, предусмотренных муниципальными программами развития субъектов малого и среднего предпринимательства» (с внесенными изменениями от 30.10.2015 №561-п) между администрацией Саянского района и Министерством экономического развития, инвестиционной политики и внешних связей Красноярского края заключены:

соглашение от 30.11.2015г. № 2-42/2015 на перечисление субсидии из

*федерального бюджета* в сумме **2367,0** тыс.руб. (500,0тыс.руб. – субсидия субъектам малого и среднего предпринимательства на возмещение части затрат на уплату первого взноса при заключении договоров лизинга оборудования; 1867,0 тыс.руб. – субсидия субъектам малого и среднего предпринимательства на возмещение части затрат на приобретение оборудования);

соглашение от 01.10.2015г. № 1-44/2015 на перечисление субсидии из

*краевого бюджета* в сумме **918,0** тыс.руб. (290,0 тыс.руб. - субсидия вновь созданным субъектам малого предпринимательства; 480,0 тыс.руб. - субсидия субъектам малого и среднего предпринимательства на возмещение части затрат на уплату первого взноса при заключении договоров лизинга оборудования; 148,0 тыс.руб. – субсидия субъектам малого и среднего предпринимательства на возмещение части затрат на приобретение оборудования)

 при условии обеспечения софинансирования из местного бюджета в сумме 33,2 тыс.руб.;

- в **2016** году согласно Постановления Правительства Красноярского края от 10.08.2016г. № 394-п «Об утверждении распределения субсидий бюджетам муниципальных образований Красноярского края для реализации мероприятий, предусмотренных муниципальными программами развития субъектов малого и среднего предпринимательства» между администрацией Саянского района и Министерством экономического развития, инвестиционной политики и внешних связей Красноярского края заключено

соглашение от 12.09.2016г. №1-44/2016 на перечисление субсидии из

*краевого бюджета* в сумме **630,0** тыс.руб. на возмещение части затрат на приобретение оборудования

 при условии обеспечения софинансирования из местного бюджета в сумме 33,1 тыс.руб.

Согласно паспорту муниципальной программы «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Саянском районе» на реализацию мероприятий в 2014-2016 годах планировалось выделение средств из районного бюджета в сумме 150,0 тыс.руб., в т.ч.:

**2014 год** – 50,0 тыс.руб., из них –

10,0 тыс.руб. – субсидии вновь созданным субъектам малого предпринимательства,

5,0 тыс.руб. – субсидии субъектам малого и среднего предпринимательства на возмещение затрат на уплату первого взноса при заключении договоров лизинга оборудования,

5,0 тыс.руб. – субсидии субъектам малого и среднего предпринимательства на возмещение части затрат на приобретение оборудования,

30,0 тыс.руб. – субсидии на реализацию пилотного проекта «Академия бизнеса»;

**2015 год** – 50,0 тыс.руб., из них –

10,0 тыс.руб. – субсидии вновь созданным субъектам малого предпринимательства,

5,0 тыс.руб. – субсидии субъектам малого и среднего предпринимательства на возмещение затрат на уплату первого взноса при заключении договоров лизинга оборудования,

5,0 тыс.руб. – субсидии субъектам малого и среднего предпринимательства на возмещение части затрат на приобретение оборудования,

30,0 тыс.руб. – субсидии на реализацию пилотного проекта «Академия бизнеса»;

**2016 год** – 50,0 тыс.руб., из них –

10,0 тыс.руб. – субсидии вновь созданным субъектам малого предпринимательства,

40,0 тыс.руб. – субсидии субъектам малого и среднего предпринимательства на возмещение части затрат на приобретение оборудования.

*В нарушение п. 27.2 Положения о бюджетном процессе в Саянском районе в течение 2015 года нарушались сроки приведения объемов финансирования Программы в соответствие с Решением о бюджете на 2015год и плановый период 2016-2017 годов.*

**3. Анализ выполнения мероприятий в целях содействия развитию малого и среднего предпринимательства.**

Для реализации мероприятий Программы Постановленем администрации Саянского района от 16.05.2014г. № 340-п, Постановленем администрации Саянского района от 02.09.2014г. № 736-п были утверждены Порядок и условия предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства.

Заявки субъектов малого и среднего предпринимательства на получение *субсидии в части возмещения части затрат на приобретение оборудования* регистрируются в отделе экономики администрации района. Регистрация заявок производится на отдельных бумажных листах.

Заявки субъектов малого и среднего предпринимательства на получение *субсидии вновь созданным субъектам* и *субсидии на возмещение затрат на уплату первого взноса при заключении договоров лизинга оборудования* регистрируютсяв общей входящей корреспонденции администрации района, поэтому отследить полноту всех заявок не предоставляется возможным.

*В некоторых заявках не указана дата подачи заявления (2015г. – заявки ООО МК «Саянская», ИП Болгов М. Л., ООО «Полигон», КФХ Солдатова О. В., 2016г. – заявки ООО «Саяны», ИП глава КФХ Квасова Н.В.)*

В заявке ЧП Антонова А. А. от 18.03.2014г. заявлено на субсидирование *как вновь созданному субъекту,* что не соответствует заключенному соглашению *на возмещение части затрат на приобретение оборудования.*

Документы на предоставление субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства представляются в соответствии с утвержденным Порядком.

Проверкой установлено, что представленные документы субъектами малого и среднего предпринимательства соответствуют действующему законодательству и утвержденному перечню Порядка. Акты обследования на предмет подтверждения приобретенных техники и оборудования проведены по каждому субъекту малого предпринимательства.

Для рассмотрения заявлений и принятия решения о выделении субсидии субъектам малого и среднего предпринимательства администрацией района сформирована комиссия, состав которой утвержден Постановлениями администрации Саянского района от 14.04.2014 № 252-п, от 25.03.2015 № 197-п, от 25.03.2016 № 89-п. Распределение субсидий проводится на основе конкурса и очередности поданных заявок.

За период 2014-2016 годов комиссией были рассмотрены 18 заявлений.

По решению комиссии субсидии выделены 16 субъектам малого предпринимательства (Таблица 1). Одному субъекту малого предпринимательства субсидии выделены по двум направлениям на основании трех заявок. Общая сумма предоставленных субсидий составила 5544,0 тыс.руб., в том числе за счет средств федерального бюджета – 3087,0 тыс.руб.;

краевого бюджета – 2307,0 тыс.руб.;

местного бюджета – 150,0 тыс.руб.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |   |  Таблица 1, тыс.руб. |
| Наименование субъекта, вид субсидирования | Заявленная сумма  | Предельный % от заяв суммы  | Предельная сумма к субсидированию  | Субсидия вновь созданным субъектам | Субсидия на возмещение затрат на уплату первого взноса лизинга оборудования  | Субсидия на возмещение части затрат на приобретение оборудования | Районный проект "Академия бизнеса" |
| ФБ | КБ | МБ | ФБ | КБ | МБ | ФБ | КБ | МБ |
| **2014 год** |
| **Выделено из средств федерального, краевого и местного бюджетов на реализацию мероприятий** | **300,0** | **290,0** | **10,0** | **420,0** |  | **5,0** |  | **469,0** | **5,0** | **30,0** |
| ИП Финаков Ю.И., приобретение оборудования | 780,0 | 50 | 390,0 |   |   |   |   |   |   |   | 79,0 | 5,0 |   |
| ИП ГКФХ Черкасов В.М., вновь созданный субъект | 420,0 | 85 | 357,0 | 300,0 |   |   |   |   |   |   |   |   |   |
| ИП Антонов А.А., вновь созданный  субъект | 430,0 | 85 | 365,5 |   | 290,0 | 10,0 |   |   |   |   |   |   |   |
| ИП Новиков Д. В., лизинг | 1155,0 | 100 | 1155,0 |   |   |   | 420,0 |   | 5,0 |   |   |   |   |
| ООО "Кедр-Био", приобретение оборудования | 780,0 | 50 | 390,0 |  |  |  |  |  |  |  | 390,0 |  |  |
| Исполнено,% | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 0 |
| **2015 год** |
| **Выделено из средств федерального, краевого и местного бюджетов на реализацию мероприятий** |   | **290,0** | **10,0** | **500,0** | **480,0** | **20,0** | **1867,0** | **148,0** | **20,0** | -  |
| ООО "Аспект", приобретение оборудования | 1000,0 | 50 | 500,0 |   |   |   |   |   |   | 480,0 |   | 20,0 |   |
| ИП Новиков Д. В., лизинг | 1142,0 | 100 | 1142,0 |   |   |   | 500,0 |   |   |   |   |   |   |
| ООО МК "Саянская", приобретение оборудования | 840,0 | 50 | 420,0 |   |   |   |   |   |   | 420,0 |   |   |   |
| ИП Болгов М. Л., приобретение оборудования | 876,9 | 50 | 438,45 |   |   |   |   |   |   | 438,5 |   |   |   |
| ИП Болгов М. Л., вновь созданный субъект | 738,0 | 85 | 627,3 |   | 290,0 | 10,0 |   |   |   |   |   |   |   |
| ООО "Полигон", приобретение оборудования | 1076,0 | 50 | 538,0 |   |   |   |   |   |   | 326,6 |   |   |   |
| ИП ГКФХ Солдатова О. В., приобретение оборудования | 700,0 | 50 | 350,0 |   |   |   |   |   |   | 202,0 | 148,0 |   |   |
| ООО "Саянтрансавто", приобретение оборудования | 645,2 | 100 | 645,2 |  |  |  |  | 480,0 | 20,0 |  |  |  |  |
| Исполнено,% | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | -  |
| **2016 год** |
| **Выделено из средств федерального, краевого и местного бюджетов на реализацию мероприятий** |  |  | **10,0** |  |  |  |  | **630,0** | **40,0** | **-** |
| ИП ГКФХ Стасева В. Н., приобретение оборудования | 390,0 | 50 | 195,0 |   |   |   |   |   |   |   | 195,0 |   |   |
| ООО "Саяны", приобретение оборудования | 1000,0 | 50 | 125,0 |   |   |   |   |   |   |   | 85,0 | 40,0 |   |
| ИП ГКФХ Квасова Н.В., приобретение оборудования | 700,0 | 50 | 350,0 |   |   |   |   |   |   |   | 350,0 |   |   |
| ИП ГКФХ Миллер Э.В., вновь созданный субъект | 600,0 | 85 | 510,0 |  |  | 10,0 |  |  |  |  |  |  |  |
| Исполнено,% | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | -  |

 Объем бюджетных ассигнований по наименованиям показателей бюджетной классификации, утвержденных Законом о бюджете соответствует объему средств на реализацию мероприятий Программы.

 Расходование бюджетных средств осуществлялось в соответствии с заявленными потребностями субъектов малого и среднего предпринимательства. По двум субъектам малого предпринимательства заявки не рассматривались по причине отсутствия полного пакета документов.

Субъекту малого предпринимательства ООО «Саяны», подавшему заявку в 2016 году на субсидирование затрат на приобретение оборудования в сумме 1000,0 тыс.руб., субсидия предоставлена на меньшую сумму. При рассмотрении представленного пакета документов, установлено, что по договору, заключенному с ИП, часть денежных средств за приобретенную технику перечислена на счет физического лица.

С каждым субъектом малого предпринимательства администрацией района заключено соглашение о предоставлении субсидий. *В соглашениях за 2014 год и части соглашений 2015 года не указан источник субсидирования.*

Проверкой нецелевого расходования бюджетных средств не установлено.

*Из намеченных мероприятий Программы в 2014 году не исполнены мероприятия по реализации районного пилотного проекта «Академия бизнеса» в сумме 30,0 тыс.руб.*

4.**Оценка эффективности реализации мероприятий Программы.**

 Для оценки результативности реализации мероприятий, Программой предусмотрены целевые показатели. Исполнение целевых показателей представлено в Таблице 2.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  |  |   |  Таблица 2 |
| Наименование показателя | План | Исполнено |
| 2014 | 2015 | 2016 | 2014 | 2015 | 2016 |
| Количество субъектов малого предпринимательства, получивших поддержку, единиц | 5 | 6 | 7 | 5 | 8 | - |
| Количество созданных рабочих мест, единиц | 2 | 2 | 3 | 2 | 5 | - |
| Количество сохраненных рабочих мест, единиц | 6 | 6 | 6 | 6 | 5 | - |
| Объем привлеченных инвестиций, млн.руб. | 1,6 | 1,7 | 1,8 | 1,6 | 8,6 | - |

 Из показателей таблицы можно сделать предварительный вывод, что в 2014-2015 годах реализация Программы являлась эффективной.

 Но, вместе с тем данные показатели не являются достаточно объективными, чтобы полностью оценить эффективность Программы, так как основываются в основном на отчетных данных субъектов.

 Выводы об эффективности Программы в 2016 году можно будет сделать в следующем году.

 В процентном отношении охват субсидированных субъектов за три года составляет 5,3% от числа зарегистрированных предприятий малого и среднего бизнеса (2014г. – 1,7%, 2015г. – 2,3%, 2016г. – 1,3%).

|  |  |
| --- | --- |
| Контролер-ревизор Саянского районного Совета депутатов | \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_О. Н. Волосович |
|  |  |